附 件

《2021年常德市人民政府工作责任清单》任务分解表

| 责任清单 | 序号 | 工 作 任 务 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- |
| 一、坚持优化产业生态，培育先进制造业新优势 | 1 | 大力培育工程机械、烟草、生物医药、大健康等支柱产业，加快发展新材料、新能源、人工智能及电子信息、航空航天及军民融合等新兴产业，打造优势产业链。对重点企业实行“一企一策”对口服务，提升产业链龙头企业带动能力。 | 产业办 科工局市监局 商务局发改局 卫健局 |
| 2 | 推进质量强市行动，提升产品市场竞争力。 | 市监局 科工局生环分局住建（交通）局行政审批局 |
| 3 | 实施“双倍增”计划，培育一批“单项冠军”“隐形冠军”“小巨人”企业，新增规模工业企业完成市级下达的任务指标。 | 科工局 |
| 4 | 全力推进一批重大项目，以项目大建设推动先进制造业大发展。开工建设西洞庭非织造布等亿元产业项目，新开工、新投产亿元产业项目均达到全年目标任务。技改投资、工业投资等完成市级下达任务指标。 | 产业办发改局科工局 |
| 5 | 引导高端产业、优质项目、知名企业在园区合理布局，推动特色园、园中园加快发展，培育一批“镇国之宝”，支持创建省级以上示范基地和绿色园区、智慧园区。 | 科工局 发改局产业办 |
| 6 | 创新园区绩效考核指标体系，推动园区高效率、差异化发展，提高单位面积产出，增强园区竞争力。激励园区争先进位。 | 科工局 发改局自然资源局 |
| 7 | 加快产城融合，完善园区各类配套设施，为企业生产和员工生活创造良好环境，全面完成市级下达的基础建设投入、新建标准化厂房等任务指标。 | 科工局 产业办发改局 |
| 8 | 推动工业与信息化、制造业与服务业、军民产业“三个融合”，助力制造业加快转型升级。加快制造业数字化、智能化、绿色化发展，创建一批智能制造示范企业和示范车间，拓展工业互联网融合创新应用，引导中小企业“上云上平台”。大力发展数字产业。支持发展军民融合产业。 | 科工局发改局 |
| 9 | 推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，积极发展研发设计、检测检验等服务，大力发展多式联运、高效物流。 | 发改局 市监局住建（交通）局 |
| 10 | 加强资金、技术、土地等产业要素配套，强化普惠金融服务。 | 财政局 科工局自然资源局 |
| 二、坚持创新驱动发展，激发高质量发展动能 | 11 | 对标全省打造具有核心竞争力的科技创新高地，致力创建国家创新型城市。 | 科工局 |
| 12 | 强化企业创新主体地位，引导企业加大研发投入，支持建设行业研究院、技术创新联盟和自主研发机构，推动产学研深度融合。认定高新技术企业、科技型中小企业达到市级下达任务数。推进科技园区、孵化器、众创空间等平台建设。 | 科工局产业办 |
| 13 | 兑现落实人才政策，推行柔性引才、环境留才，加大各类优秀人才引进培养力度，引进博士硕士研究生数名。 | 人社局 |
| 14 | 深化职业教育产教融合，支持联合办班办学，培育本土技能人才。 | 教育局 人社局 |
| 15 | 持续开展“沅澧创新人才”“常德技能大师工作室”等评选活动，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的浓厚氛围。 | 人社局科工局 |
| 16 | 积极对接知名高校、科研院和院士专家团队，持续开展“智汇洞庭·科创常德”系列活动。 | 科工局 |
| 17 | 建立健全科技贷款风险补偿、贴息贴费、科技保险政策体系，探索设立科技天使基金、科技成果转化基金。 | 科工局财政局 |
| 18 | 加强知识产权创造、保护和运用，优化知识产权质押融资服务，推动更多科技成果转化落地。 | 市监局 科工局 |
| 19 | 实行零基预算，完善政府采购管理、国库集中支付制度，建立财政审计联运机制，促进预算绩效管理落地见效。 | 财政局审计局 |
| 20 | 稳步推进机关事业单位国有资产集中统一管理。 | 财政局 机关后勤 |
| 21 | 落实国有企业改革三年行动方案。 | 财政局 |
| 22 | 积极推动园区“去行政化”改革，赋予园区更多自主权。 | 科工局 发改局 |
| 23 | 探索宅基地管理制度改革，持续推进供销社综合改革。 | 农业农村局自然资源局供销社 |
| 三、坚持融入新发展格局、建设内陆地区开放强市 | 24 | 提升传统消费，培育新型消费，新增限上商贸流通企业完成全年任务指标，社会消费品零售总额增长率达到任务要求。 | 商务局发改局 |
| 25 | 引进品牌门店，发展夜间经济，提升城市综合体、特色商业街和商贸中心人气。 | 商务局 市监局 |
| 26 | 增加优质消费产品供给，打响常德香米、常德红茶等区域公用品牌。 | 农业农村局供销社 |
| 27 | 完善社会信用体系，营造放心消费环境。 | 发改局 |
| 28 | 巩固提升“老基建”，布局推进“新基建”，实施重点建设项目达到全年任务数，完成投资额任务指标。 | 发改局 科工局 |
| 29 | 抓好重点垸堤防加固、大型灌区改造、大中型水库除险加固、河湖水系连通整治等水利工程建设。 | 应急（水利）局发改局 |
| 30 | 建成5G基站任务数目，实现市县城区、园区5G网络基本覆盖。 | 科工局 |
| 31 | 加快冷链物流、充电桩等基础设施建设。 | 商务局 科工局电力公司 |
| 32 | 强化招商主体责任，提高项目落地能力，重点考核履约率、开工率、资金到位率。持续开展节会招商，办好“迎老乡、回故乡、建家乡”系列招商活动，积极参加“进博会”“港洽周”等活动。加强产业链招商，紧盯产业龙头、总部经济，精准发力、招大引强。深入推进委托招商、园区招商、基金招商。发挥驻外招商服务中心和异地商会作用，主攻京津冀、长三角、粤港澳等重点区域，积极承接产业转移。 | 商务局 |
| 33 | 完成全年实际利用外资增长率要求，达到引进“三类500强”项目、亿元产业项目完成10亿项目任务指标。 | 商务局 |
| 34 | 加强外贸综合服务、融资服务，促进破零倍增、业绩回流，新增外贸实绩企业任务数。引导优势产业和企业参与共建“一带一路”，开展对外工程承包和劳务合作。推动名优特新产品走出去、引进来。达到全年进出口总额增长率要求。 | 商务局科工局农业农村局 |
| 四、坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴 | 35 | 保障粮食安全、遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，达到新建高标准农田任务要求，确保粮食播种面积和产量稳定。 | 农业农村局自然资源局 |
| 36 | 发展蔬菜、烟叶、油茶等优质高效特色农业。力争创建省级现代农业产业园、省级以上区域公用品牌，新增“两品一标”农产品，持续提升常德品牌农产品影响力和市场竞争力。 | 农业农村局 |
| 37 | 大力培育农业产业化龙头企业，加大农产品加工销售收入。 |
| 38 | 扶持新型经营主体发展壮大，将农户融入农业产业链。 |
| 39 | 加快建设深圳国际食品谷常德产业园。促进农业与文化旅游、生态休闲深度融合。完善农业社会化服务体系。 | 农业农村局商务局 市监局 |
| 40 | 加强特色良种保护推广。恢复生猪生产。做好动植物疫病防控工作。 | 农业农村局（畜牧中心） |
| 41 | 强化镇村规划引领，落实《常德市农村村民住房建设管理条例》，推广装配式建筑，提升农房建设质量。 | 自然资源局农业农村局住建（交通）局 |
| 42 | 实施“三区”安全饮水工程，支持城镇供水管网向农村延伸。 | 应急（水利）局 |
| 43 | 继续抓好“四好农村路”建设，积极推进城乡客运一体化三年行动。 | 住建（交通）局 |
| 44 | 健全农村人居环境整治长效机制，支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，加强农村改厕、生活垃圾处理和农业面源污染治理。 | 农业农村局综合执法局生环分局 |
| 45 | 实施乡村人才振兴行动计划，培养壮大“土专家”“田秀才”和致富带头人队伍。 | 农业农村局 |
| 46 | 加强村规民约建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。 | 民政局 |
| 47 | 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进减贫战略和工作体系平稳转型。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测和帮扶机制，确保及时发现、及时帮扶、动态清零。发展壮大扶贫产业，让脱贫人口稳定分享产业增值收益。 | 农业农村局 |
| 48 | 强化易地搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。 | 发改局农业农村局 |
| 49 | 加强社会保障、社会救助、教育培训等综合性制度机制建设，有效阻断致贫因子，筑牢防贫“底板”。 | 农业农村局人社局民政局教育局 |
| 五、坚持建设精致城市，提升城镇集聚和承载能力 | 50 | 高质量编制国土空间规划，完成“三区三线”划定、国土空间总体规划编制等工作。 | 自然资源局 |
| 51 | 科学编制重点片区规划，做好城市天际线规划设计。强化规划执行，杜绝边规划边建设、随意变更规划设计、项目主导规划等行为。 | 自然资源局 |
| 52 | 坚持人民群众在城市建设发展中的主体地位，大力实施城市更新行动。 | 住建（交通）局 |
| 53 | 依法依规统筹推进危房、老旧小区和棚户区改造。大力开展城市“微改造”，让城市更加精致精美、干净清爽。 | 住建（交通）局 |
| 54 | 全面推进交地即交证、交房即交证，完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。支持建筑业转型发展。 | 自然资源局住建（交通）局 |
| 55 | 持续抓好控违拆违、城市养犬管理等工作。 | 综合执法局自然资源局公安分局 |
| 56 | 支持西湖西洞庭加快发展。 | 发改局 办公室 |
| 57 | 加快培育特色产业小镇，支持重点镇、卫星镇、口子镇发展。 | 发改局住建（交通）局农业农村局 |
| 六、坚持推动绿色发展，促进生态环境持续改革 | 58 | 坚持精准、科学、依法治污，推进突出生态环境问题整改销号。 | 生环分局 |
| 59 | 落实长江“十年禁渔”，巩固禁捕成果。 | 农业农村局 |
| 60 | 全面落实河湖长制，提升河湖管护水平。 | 应急（水利）局 |
| 61 | 加强洞庭湖生态环境治理，狠抓饮用水水源保护、黑臭水体整治。 | 发改局生环分局住建（交通）局应急（水利）局 |
| 62 | 开展重金属污染耕地治理，配合推进全域土地综合整治试点。 | 生环分局自然资源局农业农村局 |
| 63 | 夯实“四严四基”，坚持“谁污染谁治理、谁破坏谁恢复、谁损害谁赔偿”，加快构建大生态环境保护格局。 | 生环分局 |
| 64 | 编制好生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。 | 生环分局自然资源局 |
| 六、坚持推动绿色发展，促进生态环境持续改革 | 65 | 严格自然资源管理，推进自然资源保护性开发和集约高效利用。开展国土绿色行动，实施天然林保护、退耕还林工程，推行林长制。积极创建国家节水型城市。加强野生动植物保护。 | 自然资源局住建（交通）局应急（水利）局 |
| 66 | 加强生态产品开发，维护生态产品“原产地”安全。充分利用资源、环境优势和产品特色，因地制宜发展生态农产品生产、乡村特色生态旅游，不断提升生态产品供给能力，真正让绿水青山变成金山银山。 | 农业农村局教育局 |
| 67 | 抓好工业企业清洁生产和超低排放改造，加强重点耗能企业节能管理。 | 生环分局科工局 |
| 68 | 大力发展新能源，积极发展循环经济和节能环保产业。完善主要污染物排放交易、企业环境污染责任保险、绿色信贷机制。倡导简约适度、绿色生活方式。推进节能环保产业城、国家低碳生态城（镇）试点。 | 发改局住建（交通）局生环分局 |
| 七、坚持以人民为中心，改善城乡群众生活品质 | 69 | 在全面完成省重点民生实事的同时，突出办好11件市重点民生实事。（1）农村交通事故易发多发点改造整治全覆盖。（2）完成新改造城镇老旧小区任务数并实现物业管理全覆盖。（3）建设特困人员供养机构。（4）完成农村公路危桥改造三年行动计划。（5）完成农村学校建设三年行动计划。（6）完成残疾儿童康复救助任务数。（7）达到定向免费培养乡村医生指标数、乡村教师指标数。（8）实现基本医疗保险市域内异地就医医疗费用直接结算。（9）完成行政村农网改造任务数。（10）全面提升乡镇专职消防队消防救援能力。（11）巩固提升农村饮水安全。 | 办公室及相关区直单位 |
| 70 | 落实就业优先政策，促进重点群体多渠道就业，城镇新增就业、新增农村劳动力转移就业人数达到全年任务要求。 | 人社局 |
| 71 | 推进企业职工基本养老保险全国统筹、工伤保险省级统筹，加强医保基金监管，启动医保DIP国家试点。 |
| 72 | 提高城乡低保标准和救助水平，加强特困群体兜底保障。 | 民政局 |
| 73 | 深入开展根治欠薪专项行动，保障农民工合法权益。 | 人社局 |
| 74 | 实施积极应对人口老龄化国家战略，建立完善养老、孝老、敬老政策体系，推进居家和社区养老服务改革试点，满足多元化、多层次养老服务需求。大力发展慈善事业。 | 民政局卫健局 |
| 75 | 关心关爱残疾人、计生特困家庭、农村留守人员。 | 民政局卫健局 |
| 七、坚持以人民为中心，改善城乡群众生活品质 | 76 | 启动全国义务教育发展优质均衡县、学前教育普及普惠县创建工作。新增公办幼儿园园位、中小学学位数量达到全年任务要求，基本消除普通高中大班额。 | 教育局 |
| 77 | 支持民办教育、特殊教育、继续教育发展。推动县管校聘改革，激发校长和教师队伍活力，减轻教师和学生负担。加强师德师风和平安校园建设，重视青少年身体素质和心理健康教育。规范校外培训和托管机构管理。 | 教育局 |
| 78 | 全面深化综合医改，加快医疗资源优化提质和区域均衡布局，加强公立医院建设和管理考核，落实分组诊疗制度。完善公共卫生体系和临床医疗体系，推动医疗领域特色专科、优势学科发展，提升医疗卫生服务能力。 | 卫健局 |
| 79 | 改善疾控基础条件，建立健全公共卫生事件监测预警和平战转换机制。 |
| 80 | 加强医疗人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动。加强计生优质服务。 |
| 81 | 传承弘扬红色文化，保护利用红色资源。加强文艺精品创作，广泛开展文化惠民活动。加强文物和非物质文化遗产保护利用。广泛开展全民健身活动。 | 教育局工青妇 |
| 82 | 加强社会组织管理。完成第三次国土调查。深化双拥共建，加强退役军人和其他优抚对象优待工作，抓好国防动员、国防教育、军事设施保护、人民防空和民兵预备役等工作。 | 民政局自然资源局住建（交通）局 |
| 八、坚持统筹发展和安全，建设更高水平的平安常德 | 83 | 强化“外防输入、内防反弹”措施，抓好分区分级精准防控，落实落细“三嵌入两闭环一纳入”。实施网格化管理，筑牢联防联控、群防群控工作体系。严格人员管控、医院管理和冷链物流检疫等工作，加强物资、技术储备，提升应急处置能力，持续巩固疫情防控成果。 | 卫健局 |
| 84 | 落实隐性债务化解措施，坚决遏制增量，妥善化解存量，平滑缓释债务风险。积极争取地方政府债券资金，规范政府专项债券管理。 | 财政局 |
| 八、坚持统筹发展和安全，建设更高水平的平安常德 | 85 | 加快平台公司市场化转型，健全现代企业制度。 | 财政局西投公司农投公司 |
| 86 | 优化金融生态环境，依法打击和处置非法集资，积极稳妥防控涉众型非法经营稳定风险，维护区域金融稳定。 | 财政局公安分局市监局民政局政法委 |
| 87 | 以国家安全发展示范城市标准落实工作、提升水平。加强安全监管执法，压实企业主体责任。坚持“隐患即事故”理念，推进安全生产专项整治三年行动，继续开展交通问题顽瘴痼疾集中整治，深入排查整治安全风险隐患，建立健全问题隐患和制度措施清单，有效防范和遏制较大以上事故。 | 应急（水利）局住建（交通）局公安分局 |
| 88 | 完善基层群众自治制度，完成村（居）委会换届选举。 | 民政局 |
| 89 | 推动扫黑除恶常态化，打好新一轮禁毒人民战争，打击突出违法犯罪活动，不断增强群众安全感。 | 公安分局 |
| 90 | 坚持和发展新时代“枫桥经验”，以建设“无上访村（社区）”为抓手，健全信访工作机制，完善调解联动工作体系，大力开展治理重复信访、化解信访积案专项行动，把矛盾纠纷化解在基层。 | 政法委（信访局） |
| 91 | 抓好”双安双创“工作，保障食品药品和农产品质量安全。 | 市监局农业农村局 |
| 92 | 突出堤垸防洪、水库防守、山洪地质灾害防御、城镇防涝等重点，科学应对水旱灾害。抓好防震减灾、消防、森林防火等工作。 | 应急（水利）局自然资源局住建（交通）局 |
| 九、坚持讲政治敢担当抓落实，打造服务型政府 | 93 | 要把讲政治放在更加突出位置，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，贯彻党中央国务院、省委省政府和市委决策部署。增强政治判断力、领悟力、执行力，善于用政治眼光观察和分析经济问题，把牢经济发展正确方向。 | 区直各部门 |
| 94 | 大力推行“六步工作法”，抓好政策设计、工作部署、干部培训、督促检查、追责问责、总结反馈六个环节，形成推动工作落实的完整闭环。大力倡导真抓实干，落实责任清单和底线清单，健全容错纠错机制，关心爱护乡村干部，切实减轻基层负担，形成干事创业的浓厚氛围。大力推动创先争优，实行奖勤罚懒、奖优罚劣，激发工作主动性和创造性，让吃苦者暖心、让实干者吃香、让有为者出彩。 | 办公室及区直各部门 |
| 九、坚持讲政治敢担当抓落实，打造服务型政府 | 95 | 带头尊法学法守法用法，提高用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。启动“八五”普法工作。严格规范公正文明执法，推行轻微违法行为免罚制度，规范行政执法自由裁量权。 | 政法委综合行政执法局 |
| 96 | 着力打造具有常德的最优综合营商环境，让市场更有效、政府更有为。大力推进“一件事一次办”，抓好优化营商环境100项改革举措落地见效，推动更多服务事项网上罗、就近办、掌上办，努力做到审批更高效、办事更便捷、成本更低廉。 | 区优化办市监局 |
| 97 | 提高政策服务能力，加强惠企惠民政策梳理、宣传、培训和落实，让企业和群众获取信息充分、享受政策到位。深入开展专项整治，切实解决项目建设，中介服务、办事环境等方面的痛点堵点问题。 | 区优化办科工局住建（交通）局发改局 |
| 98 | 深入抓好政府系统党风廉政建设，认真履行“一岗双责”。严格执行改进作风各项规定，力戒形式主义和官僚主义。坚决整治群众身边的不正之风，严防严惩各类腐败问题，维护政府系统清正清廉的良好形象。 | 办公室及区直各部门 |
| 99 | 压减一切不必要的政府投资和行政开支，保障民生支出稳定增长，以政府的“紧日子”换取百姓的“好日子”。 | 财政局 |
| 100 | 自觉接受党内监督，强化审计监督。完善财政资金使用、公共资源交易、国有资产管理等重点领域内控制度，切实强化廉政风险管理。 | 审计局财政局 |